

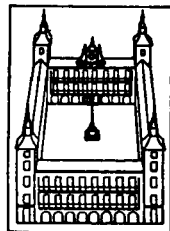
ERNESTO GARCIA-TREVIJANO GARNICA

Letrado del Consejo de Estado
Doctor en Derecho

EL SILENCIO ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO ESPAÑOL

Prólogo de

RAFAEL GÓMEZ-FERRER MORANT
Catedrático de Derecho Administrativo



EDITORIAL CIVITAS, S. A.

INDICE

PRÓLOGO	13
NOTA PRELIMINAR	19

CAPITULO I ORIGEN DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO

A) Origen durante el siglo XIX	21
B) La Ley Santamaría de Paredes	30
C) El silencio administrativo en los Estatutos Municipal de 1924 y Provincial de 1925	41
D) El sistema de departamentalización del procedimiento administrativo	55
E) Situación actual	61

CAPITULO II CONCEPTO, NATURALEZA Y FUNDAMENTO DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO

I. Referencia al silencio en el Derecho	67
II. El silencio en el Derecho administrativo. Problema terminológico	74
III. Concepto de silencio administrativo	78
IV. Naturaleza jurídica del silencio	79
A) NATURALEZA DEL SILENCIO POSITIVO	81
B) NATURALEZA DEL SILENCIO NEGATIVO	87
C) ALGUNAS CONSIDERACIONES COMUNES A LOS DOS TIPOS DE SILENCIO ADMINISTRATIVO	89
V. El denominado silencio expreso	93
VI. Fundamento del silencio. Su necesidad y crítica ...	96
A) FUNDAMENTO DEL SILENCIO NEGATIVO	96
B) FUNDAMENTO DEL SILENCIO POSITIVO	103
C) CRÍTICA DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO	104
VII. El silencio y la Constitución de 1978	107
A) SILENCIO NEGATIVO	107
B) SILENCIO POSITIVO	110
VIII. Regulación legal del silencio administrativo	113

**CAPITULO III
REQUISITOS Y EFECTOS DEL SILENCIO
ADMINISTRATIVO**

I. Requisitos del silencio administrativo	121
1. NECESARIA DISPOSICIÓN EXPRESA	121
A) <i>Previsión expresa del silencio</i>	121
B) <i>Rango formal de la norma</i>	125
C) <i>Conclusión</i>	132
2. SOLICITUD DIRIGIDA A LA ADMINISTRACIÓN	133
A) <i>Problema terminológico. Distinción del derecho fundamental de petición</i>	133
B) <i>Características</i>	136
a) <i>Petitem delimitado</i>	136
b) <i>Posibilidad de lo pedido</i>	137
c) <i>Documentación que debe acompañarse a la petición</i>	137
3. TRANSCURSO DEL PLAZO PREVISTO	141
A) <i>Generalidades y sistemas en relación con el plazo</i>	141
B) <i>La denuncia de mora</i>	142
a) <i>Concepto y alcance</i>	142
b) <i>Concepción flexible de la denuncia de mora</i>	145
a') <i>Calificación de la denuncia de mora. El artículo 114.2 de la Ley de Procedimiento Administrativo</i>	145
b') <i>Los plazos y la denuncia de mora; el recurso prematuro</i>	148
A) <i>Calificación del plazo y su posible suspensión en el silencio positivo</i>	155
B) <i>Cómputo del plazo en el silencio positivo</i>	160
a) <i>Dies a quo</i>	161
b) <i>Dies ad quem. El problema de la notificación del acto</i>	163
4. INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN	165
5. POSIBILIDAD DE RESOLVER DE LA ADMINISTRACIÓN	170
II. Efectos del silencio administrativo	170
A) EFFECTOS GENERALES Y EL PRINCIPIO DE AUTOMATISMO DEL SILENCIO	170
B) LÍMITES DEL SILENCIO POSITIVO	173
C) LA INSEGURIDAD DEL SILENCIO POSITIVO	177
III. La suspensión y la ejecutividad del silencio administrativo	182
A) SILENCIO NEGATIVO	182
B) SILENCIO POSITIVO	184

**CAPITULO IV
LAS RESOLUCIONES EXPRESAS TARDIAS.
EL DEBER DE RESOLVER**

I. Delimitación del tema	189
II. Las resoluciones expresas tardías y el silencio negativo	190
A) POSICIONES EN TORNO A LA ADMISIBILIDAD DE LAS RESOLUCIONES EXPRESAS TARDÍAS	192
a) <i>Favorables a la inadmisibilidad</i>	192
b) <i>Favorables a la admisibilidad. Impugnabilidad de las resoluciones expresas tardías</i>	194
B) ¿EN FAVOR DE QUIÉN ESTÁ PREVISTO EL SILENCIO?	198
C) DEBER DE RESOLVER. SU LIMITACIÓN TEMPORAL	200
III. Resoluciones expresas tardías y el silencio positivo.	207
IV. Remedios ante la falta de resolución expresa. La queja	210
V. Responsabilidad administrativa y demora en la resolución	217
A) VALIDEZ DEL ACTO FINAL DICTADO	221
B) RESPONSABILIDAD POR DEMORA	224

**CAPITULO V
RECURSOS CONTRA LAS DENEGACIONES
POR SILENCIO**

I. Introducción	233
II. Vía de petición	234
A) RECURSO DE ALZADA CONTRA DENEGACIONES POR SILENCIO	235
a) <i>El carácter preceptivo del recurso de alzada.</i>	235
b) <i>Efectos en sede jurisdiccional de la omisión del preceptivo recurso de alzada</i>	241
c) <i>Cómputo del plazo para interponer el recurso de alzada</i>	253
B) RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA DENEGACIONES POR SILENCIO	267
C) RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO CONTRA DENEGACIONES POR SILENCIO. EL PROBLEMA DE REITERAR LA PETICIÓN	272
III. Vía de resolución de recursos administrativos	277
A) DESESTIMACIÓN POR SILENCIO DE RECURSOS DE ALZADA	278

B) DESESTIMACIÓN POR SILENCIO DE RECURSOS DE REPOSICIÓN	282
IV. Algunas precisiones en torno a la seguridad jurídica en este ámbito y los terceros interesados	283

CAPITULO VI

EL SILENCIO ADMINISTRATIVO Y LA TEORIA DE LA INVALIDEZ DE LOS ACTOS

I. Encuadramiento de la cuestión	289
II. La teoría de la invalidez y el silencio negativo	291
III. La teoría de la invalidez y el silencio positivo	293
IV. La revocación y el silencio administrativo	307

CAPITULO VII

DOS SUPUESTOS ESPECIFICOS DE SILENCIO ADMINISTRATIVO

I. El silencio administrativo en la Ley 62/1978, de 26 de diciembre, de Protección Jurisdiccional de los Derechos Fundamentales de la Persona	309
II. El silencio administrativo en las reclamaciones económico-administrativas	317
BIBLIOGRAFÍA	325
INDICE DE AUTORES CITADOS	337